

**Мотиви към проекта на
Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на
химичните вещества и смеси**

1. Причини, които налагат приемането на нормативния акт

1.1. В Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (ЗЗВВХВС) са въведени мерки за прилагането на Регламент (ЕС) № 98/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 15 януари 2013 г. относно предлагането на пазара и използването на прекурсори на взривни вещества (Регламент (ЕС) № 98/2013).

Със ЗЗВВХВС е въведена забрана за предоставяне, въвеждане, притежаване или употреба на прекурсори на взривни вещества под ограничение от масовия потребител.

Определени са контролни правомощия на министъра на здравеопазването във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) № 98/2013 и по-конкретно чрез контрол върху изпълнението на задълженията на икономическите оператори да етикетират прекурсорите на взривни вещества с текста „Закупуването, притежаването или използването на прекурсори на взривни вещества под ограничение от масовия потребител е забранено“.

Министърът на вътрешните работи е определен като национално звено за контакт по смисъла на регламента, на което да бъдат докладвани подозрителни транзакции, липси и кражби.

Непрекъснато нарастващата заплаха за сигурността, бомбените нападения, извършени през последните години в редица европейски държави, и установени от Европейската комисия пропуски в прилагането на Регламент № 98/2013 от страна на държавите-членки са част от мотивите, поради които Регламент (ЕС) № 98/2013 е отменен с Регламент (ЕС) № 2019/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година за предлагането на пазара и употребата на прекурсори на взривни вещества, за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 98/2013.

Основната цел на Регламент (ЕС) 2019/1148 е осигуряване на обществената сигурност и борба с тероризма чрез ограничаване на възможността за незаконно производство на експлозиви. Той допълнително укрепва системата, за да предотврати незаконното производство на взривни вещества в отговор на увеличаващата се заплаха, която тероризмът и други сериозни престъпни дейности поставят пред обществената сигурност.

С Регламент (ЕС) № 2019/1148 отпада задължението на икономическите оператори да етикетират прекурсорите на взривни вещества. Целта е да не се насочва

вниманието на терористите към продуктите, които ги съдържат. В същото време въвежда нови правила и изисквания към икономическите оператори, в т.ч. и нови изисквания към осъществяваната контролна дейност.

Регламент (ЕС) № 2019/1148 въвежда нови изисквания към контрола върху икономическите оператори и онлайн местата за търговия по въведената забрана за закупуването, притежаването или използването на прекурсори на взривни вещества под ограничение от масовия потребител чрез проверки на трансакции, документи за самоличност, идентификационни номера за регистрация по ДДС и други идентификационни номера, въведените от тях процедури за откриване на подозрителни трансакции, както и изискванията при предоставяне на регулирани прекурсори на взривни вещества на други икономически оператори и на професионални потребители.

Броят на проверките и инспекциите трябва да бъдат съобразени с направената оценка на риска, с която се определя кои сектори или икономически оператори да бъдат контролирани и проверявани по-често от други. При тази оценка се отчита:

- кои прекурсори на взривни вещества е вероятно да бъдат предмет на злоупотреба и представляват заплаха за националната сигурност;

- броят на докладваните подозрителни трансакции (както много нисък, така и много голям брой може да сочи конкретната необходимост от инспекция).

Посоченото налага да бъде извършено изменение и допълнение в ЗЗВВХВС.

1.2. В ЗЗВВХВС са въведени мерки за прилагането на европейските регламенти относно изискванията към химичните вещества и смеси, в т.ч. и биоциди – Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 година относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди, Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетиранията и опаковането на вещества и смеси (CLP) и Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH).

Със ЗЗВВХВС към момента са създадени два експертни съвета – Експертен съвет по биоциди, който подпомага министъра на здравеопазването при изпълнение на задълженията му по Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 година относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди в качеството му на компетентен орган, и Експертен съвет за оценка на приоритетни вещества, който подпомага министъра на околната среда и водите при изпълнение на задълженията му по Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета

от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси (CLP) в качеството му на компетентен орган.

В състава на двата съвета участват представители на Националния център по общественото здраве и анализи.

Националният център по общественото здраве и анализи е структура в националната система за здравеопазването, която подпомага министъра на здравеопазването при провеждане на държавната политика в областта на общественото здраве. Съгласно Закона за здравето Националният център по общественото здраве и анализи е юридическо лице на бюджетна издръжка към министъра на здравеопазването. Ситуацията, в която се намира системата на здравеопазването, а именно ограниченият брой експерти в Националния център по общественото здраве и анализи, въпреки полаганите усилия за укрепване на експертния капацитет, води до невъзможност за ефективно изпълнение на задълженията и отговорностите на центъра, особено тези, свързани с подпомагането на дейността на министъра на здравеопазването в областта на химичните вещества и смеси, в т.ч. биоциди.

Законът за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси е предвидил възможността при необходимост в състава на Експертния съвет за оценка на приоритетни вещества да бъдат привлечени специалисти по различни специалности, като химия, физикохимия, екотоксикология, токсикология, биология, трудова медицина, икономика и други. Предвидено е и финансирането на дейността на съвета освен чрез средства от бюджета на Министерството на околната среда и водите, също така и със средства от Европейската агенция по химикали.

Предвид гореизложеното е оценена необходимостта от отпадане на задължителното участие на представители на Националния център по общественото здраве и анализи в състава на съвета към министъра на околната среда и водите.

1.3. Разпоредбата на чл. 21в от ЗЗВХВС осигурява изпълнението на изискванията на Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси (CLP), който налага държавите-членки да определят орган или органи, отговорни за получаване на информация от вносителите и потребителите надолу по веригата, които пускат смеси на пазара. Посочената информация е от значение за формулиране на превантивни и лечебни мерки, особено в случай на необходимост от спешни действия от здравен характер.

Към настоящия момент ЗЗВВХВС определя за орган по смисъла на горепосочената разпоредба Университетска многопрофилна болница за активно лечение и спешна медицина „Н. И. Пирогов“ ЕАД (УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“).

Дейността, осъществявана в УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“, е свързана само с медицинска помощ по смисъла на Закона за лечебните заведения (диагностика и лечение на заболявания, когато лечебната цел не може да се постигне в условията на извънболнична помощ; рехабилитация; диагностика и консултации, поискани от лекар или лекар по дентална медицина от други лечебни заведения; трансплантация на органи, тъкани и клетки; вземане, съхраняване, снабдяване с кръв и кръвни съставки, трансфузионен надзор; клинични изпитвания на лекарствени продукти и медицински изделия съгласно действащото в страната законодателство; учебна и научна дейност). Болницата е едно от най-големите лечебни заведения в България, водещо в областта на спешната медицина. В тази връзка на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ са вменени непосъщи за лечебното заведение дейности, които не се изпълняват и могат да доведат до наказателна процедура от страна на Европейската комисия. Констатираното неизпълнение на разпоредбите на ЗЗВВХВС чрез вменяването на дейности от чисто административен характер на УМБАЛСМ „Н. И. Пирогов“ поставя в риск изпълнението на задължението на Република България като държава членка считано от 1 януари 2021 г. да прилага Регламент (ЕС) 2017/542 на Комисията от 22 март 2017 година за изменение на Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно класифицирането, етикетиранието и опаковането на вещества и смеси (CLP) посредством добавяне на приложение относно хармонизираната информация във връзка със спешните действия от здравен характер.

1.4. Със ЗЗВВХВС са въведени мерки за прилагане на Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 година относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди. В дерогация на регламента е въведена национална процедура по издаване на разрешения за предоставяне на пазара на биоциди. Икономическите оператори, предоставящи биоциди на пазара, имат задължението да ги предоставят класифицирани, опаковани и етикетирани съгласно действащото европейско, респ. национално законодателство. В рамките на това си задължение операторите правят промени в етикетите и информационните листове за безопасност за биоциди, без да уведомяват за това компетентния орган, издал разрешение за предоставянето им на пазара съгласно нормативните изисквания. Въведените от тях промени, от една страна, могат да доведат до потенциални рискове за здравето на потребителите, а от друга, изключително затрудняват контролните органи, предвид

несъответствието с условията на издаденото разрешение за предоставянето на биоциди на пазара. Наличието в действащото законодателство само на задължение, без да е определен за това срок, в който да се предоставя информацията за извършените промени, затруднява предвидената превантивна и контролна дейност. Различните оператори изпълняват посочените задължения по различен, твърде субективен начин, което създава неравнопоставеност.

Констатирана е необходимост от допълнителна публична информация за разрешените биоциди, както от страна на потребителите, с цел вземане на информирано решение за безопасна употреба, така и от страна на контролните органи.

Оценена е необходимостта от въвеждане на конкретни изисквания към документите, необходими за издаване на временни разрешения по реда на чл. 55, пар. 1 от Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 година относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди. Разпоредбите на закона са предвидили нормативна възможност за издаване на временни разрешения при възникване на непосредствена опасност за човека и/или околната среда, която не може да бъде отстранена чрез други средства. В действащия закон не са определени изискванията и документите, необходими за издаване на разрешение по този ред.

1.5. Влизането в сила на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1692 от 9 октомври 2019 година за прилагането на някои разпоредби за регистрация и обмен на данни, заложи в Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета, след изтичане на крайния срок за регистрацията на въведени вещества, налага въвеждане на мерки в националното законодателство за прилагането му.

2. Цели, които се поставят

2.1. Проектът на ЗИД на ЗЗВВХВС има за цел да въведе мерки за прилагане на Регламент (ЕС) № 2019/1148, в т.ч. на забраната за предоставяне на прекурсори на взривни вещества под ограничение на масовия потребител, въвеждане, притежаване или употреба на прекурсори на взривни вещества под ограничение от масовия потребител, като, от друга страна, следва да отпадне изискването за етикетиране на прекурсорите на взривни вещества под ограничение.

С проекта ще бъдат определени органи, които да извършват контрол върху икономическите оператори, онлайн местата за търговия и професионалните потребители по спазване изискванията на регламента, в т.ч. и административни наказания за юридически лица за нарушаване на забраната за предоставяне на прекурсори на масовия потребител, както и за неизпълнение на задължението за докладване на подозрителни трансакции или опити за такива и значителни липси и кражби.

Ще се определи национално звено за контакт, на което икономическите оператори, онлайн местата за търговия и професионалните потребители ще са длъжни да докладват всички подозрителни трансакции или опити за такива и значителни липси и кражби на веществата, посочени в Приложение I и Приложение II на Регламент (ЕС) № 2019/1148.

Ще се въведе изискването икономически оператор, който предоставя на друг икономически оператор прекурсор на взривни вещества под ограничение, да информира този икономически оператор, че придобиването, въвеждането, притежаването или употребата на този прекурсор от масовия потребител е забранено.

Икономическите оператори и онлайн местата за търговия ще трябва да въведат подходящи, разумни и пропорционални процедури за откриване на подозрителни трансакции, пригодени към специфичната среда.

Икономическият оператор, който предоставя на професионален потребител или на друг икономически оператор прекурсор на взривни вещества под ограничение, ще е длъжен да изисква за всяка трансакция, освен ако тази проверка на потенциалния клиент вече е извършена в срок от една година преди датата на трансакцията и трансакцията не се отклонява съществено от предходните трансакции, определена с регламента информация.

Определените контролни органи ще извършват дейност съгласно Ръководството за прилагане на Регламент (ЕС) № 2019/1148, според което средствата и интензивността на провежданата контролна дейност могат да бъдат адаптирани в съответствие с направената оценка на риска. Въведено е и правно основание за приемане на наредба от Министерския съвет, с която да се определи механизмът на взаимодействието между държавните органи при осъществяване на контрол по изпълнение на изискванията на Регламент (ЕС) № 2019/1148.

С въведените мерки се цели намаляване и/или предотвратяване на незаконното производство на взривни вещества в отговор на увеличаващата се заплаха, която тероризмът и други сериозни престъпни дейности поставят пред обществената сигурност.

2.2. Проектът на ЗИД на ЗЗВВХВС има за цел да оптимизира работата на Министерството на здравеопазването, както и да оптимизира дейността на Националния център по обществено здраве и анализи чрез отпадане на задължителното участие на негови представители в дейностите, подпомагащи изпълнението на компетенциите на министъра на околната среда и водите.

2.3. Чрез изменението на закона се цели да се постигне реално изпълнение на задълженията на Република България по прилагането на разпоредбите на европейското законодателство, свързани с дейността на органа, отговорен за получаване на информация от вносителите и потребителите надолу по веригата, които пускат на пазара смеси, класифицирани като опасни въз основа на техните ефекти върху здравето или физичните ефекти.

В тази връзка определянето на друг орган, различен от лечебно заведение, който да получава информацията и да осигури необходимата административна възможност за изпълнение на това изискване, е предвидено да е Националният център по обществено здраве и анализи, като част от системата на здравеопазването.

2.4. С измененията и допълненията на ЗЗВВХВС се цели прецизиране на разпоредбите, свързани с предоставянето на пазара на биоциди – предоставяне на пазара само на биоциди, оценени по отношение на рисковете за човешкото здраве, рисковете при употребата им, класифицирането, опаковането и етикетирването им; по-добра информираност на потребителите с цел безопасната употреба на биоциди; гарантиране правата на икономическите оператори и по-ефективен контрол от страна на органите на държавния здравен контрол.

С направеното предложение за допълване на публичната информация в регистъра на разрешените биоциди ще се осигури по-добра информираност на потребителите, от една страна, а от друга, е предпоставка за по-качествен и ефективен контрол по отношение на пуснатите на пазара биоциди.

Предложените в проекта документи и изисквания за издаване на временни разрешения по реда на чл. 55, пар. 1 от Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 година относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди дават реална възможност за оценка на риска за човешкото здраве, околната среда и ефективността на биоцидите, за които следва да се издават разрешения при възникване на непосредствена опасност за човека и/или околната среда, която не може да бъде отстранена чрез други средства.

2.5. Проектът на ЗИД на ЗЗВВХВС има за цел да допълни дейностите на Експертния съвет за оценка на приоритетни вещества с дейност, свързана с оценка на документацията, подадена от заявителя за издаване на разрешение за освобождаване на химични вещества от изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH), по отношение на риска за околната среда и мерките, които заявителят следва да прилага за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху околната среда.

Общата цел е с прилагане на националната процедура за предоставяне на изключения от Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH), след изготвяне на мотивирани становища от компетентните ведомства, да се гарантират интересите на националната отбрана, като същевременно се запазва високо ниво на защита на човешкото здраве и околната среда, чрез прилагането на високи стандарти за безопасност, еквивалентни на тези, заложи в Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH).

С измененията на закона се цели постигане на ефективна и обективна контролна дейност върху икономическите оператори, възползвали се от националната процедура за предоставяне на изключения от Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH).

С изменението на закона се определят мерки за прилагане на измененията в европейското законодателство в областта на химичните вещества и смеси – Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1692 на Комисията от 9 октомври 2019 година за прилагането на някои разпоредби за регистрацията и обмен на данни, заложи в Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета, след изтичане на крайния срок за регистрацията на въведени вещества.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Законът за изменение и допълнение на ЗЗВВХВС няма да доведе до пряко или косвено въздействие върху държавния бюджет.

Очаква се мерките да окажат слабо отрицателно икономическо въздействие. Основните засегнати групи ще са потребителите (намален избор на продукти) и производителите (спад на потреблението и търсенето на продукти под ограничение). Като се има предвид обемът на пазара за масовия потребител, няма да има съществено въздействие върху оборота на сектора на химическата промишленост като цяло.

Предложените мерки ще окажат по-силно въздействие върху предприятията, специализирани в доставката на (високо концентрирани) прекурсори на взривни вещества под ограничение, в сравнение с предприятията, продаващи по-широка гама продукти, включително алтернативни вещества. Очаква се мерките да окажат по-силно въздействие върху малките и средните предприятия и микропредприятията, които често имат по-малки обеми на продажбите и е възможно да нямат капацитет за разнообразяване на предлаганите от тях продукти. Независимо от това мерките трябва да се приложат в пълен обем, за да се гарантира висока степен на сигурност.

Контролната дейност ще се извършва от министъра на вътрешните работи или оправомощени от него длъжностни лица, от директорите на регионалните здравни инспекции или оправомощени от тях длъжностни лица, от органите на държавния контрол по Закона за защита на растенията, от министъра на околната среда и водите или оправомощени от него длъжностни лица, от директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите или оправомощени от тях длъжностни лица, от председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор или оправомощени от него длъжностни лица и от председателя на Комисията за защита на потребителите или оправомощени от него длъжностни лица, в зависимост от тяхната компетентност.

Предложението е обосновано, както от целта на регламента, а именно да се предотврати възможността за незаконното изработване на взривни вещества в домашни условия в отговор на увеличаващата се заплаха, която тероризмът и други сериозни престъпни дейности поставят пред обществената сигурност, така и от факта, прекурсори на взривни вещества биха могли да се съдържат в различни по вид продукти, от компетенциите на цитираните по-горе органи.

Със законопроекта е предвидено контролните органи да обменят информация, да извършват съвместни проверки, а при констатиране на нарушение на забраната за предоставяне, въвеждане, притежаване или употреба от масовия потребител на прекурсори на взривни вещества под ограничение или неизпълнение от страна на икономическите оператори на задълженията им, органите по надзора на пазара незабавно да уведомяват органите на Министерството на вътрешните работи.

Въпреки оцененото му въздействие върху малките и средни предприятия не се очаква изменението и допълнението на закона да доведе до разходи на отделните икономически оператори, т.к. не се въвеждат нови регулаторни режими.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива

4.1. С изменението на закона ще се постигне реално изпълнение на задълженията на Република България по прилагането на разпоредбите на европейското законодателство, свързани с дейностите по предоставяне, въвеждане, притежаване или употреба на прекурсори на взривни вещества под ограничение. Приложените мерки ще гарантират по-висока степен на сигурност както в рамките на Република България, така и в целия Европейски съюз. Включването на различните органи в рамките на тяхната компетентност в контролната дейност ще осигури ефективно прилагане на мерките по Регламент (ЕС) № 2019/1148.

4.2. Изменението на ЗЗВВХВС ще оптимизира и облекчи работата на Националния център по обществено здраве и анализи чрез отпадане на задължителното участие на негови представители в дейностите, подпомагащи изпълнението на компетенциите на министъра на околната среда и водите.

4.3. С изменението на закона ще се постигне реално изпълнение на задълженията на Република България по прилагането на разпоредбите на европейското законодателство, свързани с дейността на органа, отговорен за получаване на информация от вносителите и потребителите надолу по веригата, които пускат на пазара смеси, класифицирани като опасни въз основа на техните ефекти върху здравето или физичните ефекти.

4.4. Чрез прецизиране на разпоредбите на ЗЗВВХВС, свързани с предоставянето на пазара на биоциди, ще се осигури предоставяне на пазара само на биоциди, оценени по отношение на рисковете за човешкото здраве, рисковете при употребата им, класифицирането, опаковането и етикетирването им и отговарящи на изискванията на европейското, респ. национално законодателство; по-добра информираност на потребителите с цел безопасната употреба на биоциди; ще се гарантират правата на икономическите оператори; ще се осигури по-ефективен контрол от страна на органите на държавния здравен контрол и ще се осигури прилагането на разпоредбата по чл. 55, пар. 1 от Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012 година относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди.

4.5. Чрез изготвянето на мотивирани становища от експертите на Експертния съвет за оценка на приоритетни вещества, се извършва оценка на екоотоксикологичните характеристики и поведение в околната среда на произвежданите или използваните химични вещества и се спазват условията, заложените в наредбата по чл. 20а, ал. 3 от ЗЗВВХВС, за запазване високо ниво на защита на околната среда чрез прилагането на стандарти, еквивалентни на тези, заложените в Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH). Ще се осигури прилагането на разпоредбите на Регламент за изпълнение (ЕС) № 2019/1692 на Комисията от 9 октомври 2019 година за прилагането на някои разпоредби за регистрацията и обмен на данни, заложените в Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета, след изтичане на крайния срок за регистрацията на въведени вещества.

Въведеното изискване за съвместна контролна дейност върху операторите, възползвали се от изключението на Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията,

оценката, разрешаването и ограничаването на химикалите (REACH), ще гарантира нейната обективност и ефикасност.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предложените промени в ЗЗВВХВС не са свързани с изпълнение на задължения на Република България за въвеждане в националното законодателство на правото на Европейския съюз. Осигурени са единствено необходимите условия за прилагането на Регламент (ЕС) № 2019/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година за предлагането на пазара и употребата на прекурсори на взривни вещества, за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 и за отмяна на Регламент (ЕС) № 98/2013, както и на Регламент (ЕС) № 2019/1692 на Комисията от 9 октомври 2019 година за прилагането на някои разпоредби за регистрация и обмен на данни, заложи в Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета, след изтичане на крайния срок за регистрацията на въведени вещества.

Направен е анализ на определените контролни органи по спазване изискванията на Регламент (ЕС) № 2019/1148 от другите държави-членки. Анализът показва, че повече от половината държави са определили като компетентен контролен орган органа, отговарящ за вътрешния ред, националната сигурност и правосъдието, самостоятелно или съвместно с други структури.

6. Срок за обществените консултации

Предлагаме срокът за предложения и становища по проекта на ЗИД на ЗЗВВХВС, на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, да бъде 14 дни.

Решението за определяне на по-кратък срок за обществено обсъждане е мотивирано с оглед проведени предходни консултации по проекта, както и с оглед стартираната пилотна процедура срещу Република България във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1148 за предлагането на пазара и употребата на прекурсори на взривни вещества (EUP(2024)10647).